



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru instituirea
zilei de 10 Ianuarie - Ziua matematicii, informaticii
și științelor naturii**

Analizând propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 10 Ianuarie - Ziua matematicii, informaticii și științelor naturii (b540 din 8.09.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3605/15.09.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1034/16.09.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca scop instituirea zilei de 10 ianuarie - Ziua matematicii, informaticii și științelor naturii. Potrivit Expunerii de motive, „în ziua de 10 Ianuarie 1906 se naștea academicianul Grigore Constantin Moisil, personalitate care și-a pus amprenta asupra dezvoltării matematicii românești și care a fost cel mai important pionier al informaticii în România și unul dintre cei mai importanți teoreticieni ai informaticii din lume”.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât, prin măsurile prevăzute la art.2, propunerea legislativă poate genera implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată. Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei

fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele Deciziei nr.331/2019, Curtea Constituțională a reținut că, „lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”.

3. Analizând conținutul propunerii legislative, semnalăm că potrivit art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli *necesare, suficiente și posibile* care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

De asemenea, se poate observa că dispozițiile prezentei propuneri legislative au un caracter declarativ, deoarece acestea nu sunt determinate de nevoia de reglementare a unui anumit domeniu de relații sociale și de specificul acestuia, ci sunt, mai degrabă, generate de dorința, de a stabili, fără echivoc și într-un singur caz, instituirea zilei de 10 ianuarie - Ziua matematicii, informaticii și științelor naturii.

Caracterul pur declarativ al propunerii legislative, fără a se constitui în mod efectiv drepturi și obligații, este de natură să determine ambiguități cu privire la efectele pe care legea le-ar putea produce. Or, de esența unei legi, ca act juridic al Parlamentului, este însuși caracterul normativ al acesteia, iar nu unul eminent declarativ, lipsit de efecte juridice¹. De aceea, apreciem că o asemenea sferă de reglementare poate fi realizată, eventual, printr-o declarație a Parlamentului².

De asemenea, **art.2 alin.(2)** din propunerea legislativă prevede că autoritățile administrației publice centrale și locale **pot acorda sprijin logistic și pot aloca fonduri** din bugetele proprii, în vederea organizării și desfășurării manifestărilor respective. Așadar, deși se intenționează stabilirea cadrului normativ în care autoritățile publice pot acționa, textul de lege instituie doar o posibilitate, lăsând la alegerea autorităților publice respective dacă să sprijine sau nu, din punct de vedere material și logistic, organizarea și desfășurarea

¹ A se vedea Decizia Curții Constituționale nr.600/2005.

² I. Muraru, E.S. Tănăsescu, Constituția României, Comentariu pe articole, Ediția 2, Editura C.H. Beck, București 2019, p. 644.

manifestărilor respective. Astfel, apreciem că, prin aceste dispoziții, **propunerea legislativă conține prevederi cu caracter de recomandare, fiind, prin acest mod, lipsită de efecte în aplicare.**

În plus, stabilind o posibilitate și nu o obligație în sarcina autorităților administrației publice referitoare la finanțarea manifestărilor preconizate în prezenta propunere legislativă, legiuitorul instituie o normă a cărei eficiență este discutabilă.

Prin urmare, apreciem că, sub aceste aspecte, propunerea legislativă este susceptibilă a încălca prevederile art.1 alin.(5) din Constituție, atât în componenta sa referitoare la stabilitatea raporturilor juridice, cât și în cea referitoare la calitatea legii, prin raportare la art.3 alin.(1) coroborat cu art.52 alin.(1) din Legea nr.24/2000.

Potrivit jurisprudenței constituționale, o lege trebuie să fie elaborată în conformitate cu Constituția, să reprezinte actul juridic al Parlamentului, să exprime și să reglementeze relații sociale generale. Caracterul normativ al legii impune stabilirea unor dispoziții exprese referitoare la drepturi și obligații ce trebuie stabilite în sarcina destinatarilor normei juridice, dar și a consecințelor nerespectării acestor obligații, prin instituirea de sancțiuni.

4. Sub rezerva celor exprimate la pct.3 de mai sus, semnalăm că propunerea legislativă poate fi îmbunătățită și din punctul de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, astfel:

a) pentru asigurarea unității în redactare cu alte acte normative similare, recomandăm reformularea **titlului**, astfel:

„*Lege privind instituirea zilei de 10 ianuarie ca Ziua matematicii, informaticii și științelor naturii*”;

b) în considerarea dispozițiilor art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară introducerea, după titlu, a formulei introductive specifică legilor, în următoarea redactare:

„*Parlamentul României adoptă prezenta lege*”.

p. PREȘEDINTE
TONI GREBĂ

București

Nr. 1052/14.10.2020